如何建设好县级村村响应急广播系统

摘　要：我国地域辽阔，人口密集，又是农业大国，当自然灾害等突发事件发生时，如果没有健全的预警机制很容易给广大的人民群众带来经济损失和人员伤亡。为此，近几年我国正在大力推广和建设村村响应急广播系统，其高效、安全且及时的预警功能对防范自然灾害、推动我国救灾减灾的建设工作有重要意义。本文主要从县级角度对如何建设好村村响应急广播系统进行了分析研究，希望能够对村村响应急广播系统的大范围推广和应用有一定的促进意义。

关键词：村村响；应急广播系统；应急机制

中图分类号：TN934.4　　文献标识码：A

文章编号：1671-0134（2017）09-061-02　　DOI：10.19483/j.cnki.11-4653/n.2017.09.017

文 / 谭　斌

前言

我国是全球自然灾害影响最大的国家之一，同时我国正处在社会转型时期，社会矛盾和市场竞争越来越激烈，各种社会矛盾时常突发，给人民群众的生命财产安全带来了极大的威胁。同时，在广大农村地区，文化水平低等原因导致农民群众们更是难以及时获取到相关的外部资讯，无法提前做好防灾减灾工作，损失惨重。因此，在农村地区建立应急广播机制已迫在眉睫。针对这一问题我国提出了全力推进村村响应急广播系统工程的建设，为广大农村地区的突发汇报、灾情发布等做出了很大贡献。

1. 当前我国应急广播中存在的问题分析

1. 1 滞后的防灾救灾的报道理念

当前国内的新闻媒体在灾害预警报道方面还不够成熟，百姓们收听到的大部分媒体关于灾害的报道都是灾后告知型的，其内容大多都是灾害带来的损失、救灾政策以及灾后重建等内容，这些报道对于可能会发生的次生性灾害虽然有一定的预警作用，但总体来说作用不大。到目前为止，国内也只有十几家广播电台开办了应急广播频率，而以防灾应急为目的的广播节目更是少之又少，目前能检索到的甚至是个位数。虽然这几年国家大力推广村村响应急广播工程的建设，加大了县级广播在宣传村民防灾救灾知识的力度，然而单靠播报相关通知和文件这一途径很难让广大农民群众们获得良好的收听效果。

1. 2 灾害预警体系不健全

当前国内已经制定了数量非常惊人的应急预案，截止 2012 年，全国各级政府和相关部门针对各种情况所制定的应急预案达五百多万件。然而，这并不意味着我国的应急预案体系已经比较完善和健全了。这些预案大多有较强的原则性特征，缺乏针对性与预见性。但是突发事件存在很大的差异性与随机性，导致这些应急预案很难较好地处理突发事件。整体而言，我国当前在面对频繁发生的突发事件上还缺乏健全的应急机制，尤其是广大农村地区的应急预案机制更是不完善，致使广播媒体在面对这些突发事件或者自然灾害时往往不知所措。

1. 3 农村广播的有效覆盖较低

这几年我国频繁发生各种灾害，但大部分地区发生灾情后其广播覆盖只能到达地级市。还有一些地方即便有广播信号覆盖，然而很多群众的家里都没有收音机，导致广大人民群众还是无法及时获取外界资讯。村村响工程虽然已取得初步成效，但调查结果显示，目前国内完成应急广播“村村响”工程的县市是少之又少，尤其是偏远地区更是缺乏。部分地区的广播接收设备也存在问题导致收听效果欠缺。

2. 村村响应急广播系统介绍

2. 1 系统功能介绍

村村响农村应急广播系统发展至今，已经成为了应用比较完善、技术较为成熟的一套广播系统，其涵盖了广播和通信等多个方面的科学技术成果。该系统同时具备传统广播、发布应急信息以及可寻址等多项功能，还能够按照行政区域所在的相对应的管辖区域内进行应急语音呼叫或者广播的功能。

首先，村村响应急广播系统具有广播自动播报功能，但要实现这一功能还需要我们提前对系统进行设置，确保县、镇、村三级系统能够根据提前设置好的程序来实现广播的自动控制及播报。一般情况下，级别不一样的前端都须根据分时播出这一原则对自办等节目进行转播。与此同时，村村响应急广播系统的前端还能根据事先已经设置好的程序来实现节目的自动播报，而接收终端则可以根据设定好的时间来实现自动开机播放功能。

其次，可寻址功能。可寻址功能指的是县前端和乡镇前端能够按照划分的行政区域针对各自所管辖区域内的广播接

收终端做编码、音量调节等操作。同时可寻址功能还包括可对辖区范围内所有的应急广播系统的接收终端进行控制。该功能能够准确定位应急广播的辖区，控制辖区范围内系统接收终端的开关机情况，并及时播报传统及应急广播。

2.2 系统的架构组成

村村响应急广播系统应用逻辑结构，相对来说是比较简单的，该系统主要由调频调制器、寻址编码控制器以及可寻址广播终端等设备组成。其中寻址编码控制器的主要功能是控制系统里的全部设备并进行编码，设备的音量调节以及开关机等控制指令都是在这里完成中转和输出的。远程电话监控设备的主要作用是限制电话的呼入、记录电话和来电显示等。调频调制器的作用是播报广播信号以及本级音源等。

2.3 接收终端

目前我们在村村响应急广播系统当中所使用的接收终端一般是通过同轴共缆的方式来实现的。这一种类型的终端具备接收远程寻址指令以实现对终端频率切换以及开关机的控制等功能。此外，它还具有逻辑寻址以及物理地址的寻址功能，其中物理地址是不能修改的，但可以远程在线修改逻辑地址，此外它还具备防雷、过流过压等保护功能，并能够接收到 87 到 108MHz 的双路高频，还可按照人们需求的不同而分为多个等级，有效满足了服务需求。

3. 如何建设好县级村村响应急广播系统

3.1 村村响应急广播系统建设原则

3.1.1 规范化建设

严格根据国家和行业规定的相关要求和技术标准来建设村村响应急广播系统。设计和建设系统的时候都必须要同时考虑到实际使用需求以及科学技术发展的实际情况这两个因素，这样才能在将来的系统更新与升级时更方便，减少投资。另外，建设村村响农村应急广播系统还必须考虑到建设与投入运行之后的费用，科学合理地进行规划，实现其功能效益和经济效益。

3.1.2 可靠安全

建设县级村村响应急广播系统时必须要确保建设完成的系统设备能够安全可靠的运行，这就需要我们制定出一份较为完善的安全管理方案，确保施工人员以及系统设备的安全。同时，选择适宜的技术，提高系统运行的安全可靠性，比如传输广播信号通常使用的是 FM-SCA 调频技术这一较为成熟的调频技术，而寻址编码等使用的多为抗干扰性能佳的 FSK 技术等，具体的技术应用还应结合建设的实际情况来选择性价比最高的技术结合方案。

3.1.3 经济实用

在设计和建设县级村村响应急广播系统的时候一定要注意结构应简单，方便维修，使用同一规格的设备降低设备建设和运行的成本。系统设备的安装应该结合具体的环境来进行，应同时满足价格、质量以及功能等多个方面的要求。安装过程中注意调试系统，确保其在非常时期能够充分发挥其应急功能。

3.2 进行资源整合，完善县级防灾减灾防御体系

村村响应急广播平台有发布范围广、信息发布快等优势，为完善县级应急机制，构建健全的社会预警体系，我们可以考虑把村村响应急广播平台发布端口和突发事件预警信息发布平台以及一键式发布平台的端口实现对接，减少报文编辑的时间，有效提高发布效率。由于气象部门、地震局等相关部门在发布信息和信息发布范围上都不具备村村响系统的优势，因此我们必须考虑资源整合，将这些部门和平台的优势与村村响应急平台进行有效联系，让群众能够及时获取相关资讯，减少灾害发生带来的经济损失和人员伤亡。比如把防空预警与水利防汛等相融合，把应急广播和社会预警进行统一，构建农村地区较为完善的社会预警体系，形成一套功能齐全、反应灵敏且运转高效的应急机制，这样一来不仅充分发挥了村村响应急广播的功能，同时还大大增加了应急广播的覆盖面，一旦灾情发生则可以从空中覆盖来确保信息发布的畅通，同时地面有序的进行救援与疏导工作，让广大农户们能够有机会做好防范工作，大大降低了经济损失，效果显著。

3.3 努力提高应急广播系统工作人员的综合素质

努力提高县、乡镇级广播电台工作人员的综合素质水平，当突发事件发生的时候，工作人员要能够借助村村响广播应急系统于第一时间把预警信号传递给人民群众，同时告知应对方法；事件发展的过程中还要随时刷新最新情况；灾害发生之后还应该通过应急广播系统分析和储存此次灾害的相关信息，从中寻找出下次类似灾害发生时更好的应对措施。同时注意提高公众的危机意识，更新应急广播报道理念，加强应急广播系统工作人员科学应对自然灾害的知识。

4. 结束语

综上所述，村村响应急广播平台具有新闻信息发布范围广且信息传播速度快，针对性较强，宣传功能比较多等优势，在应对区域内的突发事件以及群体性事件时有重要作用。它既是我国完善广播电视公共服务体系的重要内容，也是我国广大农村地区有效应对自然灾害以及突发事件的可靠平台，也是我国大力建设的一项基层民生工程。因此，我们必须加快村村响应急广播系统的建设，促进社会主义和谐社会和新农村的建设。媒

参考文献

[1] 楼相，胡定顿，许鸿乾，等. 基于有线网络的应急广播系统技术分析及R D S 模式应 [J]. 广播与电视技术，2015（5）.

[2] 杜国柱，程征 ."村村响"农村广播系统——应急广播在农村广播中的应用 [J]. 卫星与网络，2012（12）.

[3] 兰晶 ."村村响"农村应急广播系统建设 [J]. 广播电视信息，2011（12）：35-37.

（作者单位：湖南省旅游文化广电新闻出版局）